Любов Ковальская, доктор экономических наук, профессор,
заведующая кафедрой экономики и предпринимательства,
Луцкий национальный технический университет,
Украина
Лариса Савош, кандидат экономических наук, доцент,
заведующая кафедрой экономической теории и международной экономики,
Луцкий национальный технический университет,
Украина

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕГИОНА: ОЦЕНКА И МЕХАНИЗМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Рассмотрены сущность понятия «безопасность региона». Обоснована роль и значение экономической безопасности в процессах регионального развития. Проведена оценка безопасности регионов страны. Выявлено регионы, находящиеся в состоянии безопасности и опасности. Предложены механизмы обеспечения безопасности регионов страны.

Ключевые слова: регион, конкурентоспособность, безопасность, пороговые значения, социально-экономическое развитие, механизм

Наличие кризисных явлений социально-экономического развития региона, с одной стороны, обусловлена неэффективным антикризисным региональным менеджментом, с другой – нивелированием влияния дестабилизирующего действия различных факторов на региональное развитие. Региональное управление социально-экономическим развитием требует оценки уровня их безопасности с целью своевременного государственного вмешательства в развитие тех регионов, которые находятся в состоянии опасности, или же такая опасность существует.

Рост действия дестабилизирующих факторов приводят к углублению различий в уровнях конкурентоспособности регионов страны, способных превратиться в разного рода опасности для экономики государства. Это вызывает необходимость разработки специального инструментария для оценки экономической безопасности региона, использование которого позволит формировать механизм обеспечения экономической безопасности государства с учетом особенностей каждого из регионов и разработать мероприятия по повышению их конкурентоспособности.

Особую актуальность вопросы экономической безопасности государства приобретают в первую очередь для тех стран, экономика которых переживает трансформационный кризис. Трансформация любой социальной системы обычно происходит в кризисных условиях (пример тому – экономика Украины), которые при

определенных обстоятельствах могут превратиться в опасности для существования самой системы. Экономическая безопасность является составляющей национальной безопасности, взаимодействует с другими составляющими, оставаясь при этом основой безопасности государства: невозможно достичь военной стабильности, устранить возникновение экологических катастроф, достичь высокого уровня научно-технического потенциала, снять социальную напряженность без развитой, стабильной и эффективной экономики Украины. Другими словами можно сказать, что экономическая безопасность – это материальная основа национальной безопасности. Ее объектами являются государство, регионы, области, отдельные территории, общины, предприятия, семья, лицо. Экономической безопасности государства присущ интегральный характер, поскольку она является результатом совместных усилий всего народа – это проявляется через действия всех ветвей власти на всех уровнях (от центра к регионам и т.д.), имеющихся в государстве и ее регионах сил и средств направленных на необходимую защиту граждан. Эффективность государственного управления зависит от сочетания интересов государства и региона, поскольку регион является целостным социально-экономическим образованием и в то же время является элементом социально-экономической системы государства.

С целью выявления предельно допустимых границ наличии региональных асимметрий в уровнях конкурентоспособности регионов страны осуществим оценку уровня экономической безопасности регионов государства, в основу которой положены пороговые значения, характеризующие действие негативных факторов на уровень их экономического развития.

Оценка уровня экономической безопасности регионов страны позволит осуществить своевременное государственное вмешательство в экономику тех регионов, которые находятся в состоянии вызова или опасности.

В настоящее время существуют различные подходы к определению уровня безопасности регионов страны. Они базируются на методике сравнения фактических данных с индикаторами уровня дестабилизаторов. Такие индикаторы принято называть пороговыми значениями безопасности [1].

Пороговые значения характеризуют предельные границы, ниже (выше) которых определенная экономическая система выходит из состояния равновесия, и переходит в опасную для дальнейшего функционирования и развития зону. Игнорирование такими пределами может вызвать разрушительные тенденции в обеспечении и повышении конкурентоспособности региона, негативно отразится на уровне человеческого развития.

В свою очередь индикаторы – это ориентиры развития, определяющие границу негативных процессов, подавая сигналы участникам рынка о возможных неблагоприятных факторах, снижение глобального уровня национальной безопасности. Они позволяют количественно оценить и сигнализировать о грядущей опасности, осуществить комплекс программно-целевых мероприятий по стабилизации ситуации [2].

За пороговые значения обычно принимают международные эталонные пороговые значения, значение экономически развитых стран, наилучшие

значения по совокупности регионов, стран, мировых и отечественных экспертов, максимальные или минимальные из всей совокупности показателей.

По уровню выбросов вредных веществ в атмосферный воздух от стационарных и мобильных источников загрязнения в состоянии опасности находятся такие регионы государства как Днепропетровская, Запорожская, Львовская, Полтавская, Харьковская области, г. Киев. Данные регионы государства имеют угрожающее влияние на окружающую среду, что свидетельствует о нарушении экологического равновесия. В состоянии угрозы находятся Винницкая, Закарпатская, Киевская, Полтавская области.

По уровню обеспеченности объектами природно-заповедного фонда и лесными ресурсами в состоянии опасности находятся практически все регионы страны, что требует поиска путей воспроизводства природных ресурсов. Состояние безопасности наблюдается только в Закарпатской области, однако во избежание состояния опасности в будущем следует взвешенно подходить к использованию лесного фонда региона.

Важным показателем безопасности регионов страны является объем инвестиций в основной капитал и объем иностранных инвестиций, рассчитанные в процентах к валовому региональному продукту (ВРП). Пороговым значением инвестиций в основной капитал является 20% ВРП. Винницкая область по значению этого индикатора находятся в состоянии опасности, что свидетельствует об отсутствии воспроизводящей направленности региона до введения в действие основных производственных мощностей и не способствует повышению их конкурентоспособности. В свою очередь Житомирская, Запорожская, Сумская, Тернопольская, Херсонская, Черниговская области находятся в состоянии риска. По показателю иностранных инвестиций, пороговое значение которого составляет более 5% от ВРП, все регионы государства находятся в состоянии безопасности, что свидетельствует об их инвестиционной привлекательности и возможности повышать уровень конкурентоспособности [2].

Одним из направлений повышения уровня социально-экономического развития региона и обеспечения его безопасности является учет и оценка демографических и воспроизводственных процессов. Так, по коэффициенту естественного прироста все регионы государства находятся в состоянии опасности, поскольку уровень смертности превышает уровень рождаемости. Исключение составляет Закарпатская область, где естественный прирост населения равен нулю. Таким образом, в контексте демографических аспектов человеческого развития на государственном и региональном уровнях следует обратить внимание на угрожающую тенденцию сокращения общей численности населения. Украина понесет значительные потери в генофонде, что отрицательно скажется на дальнейшем воспроизводстве населения, рабочей силы и конкурентоспособности регионов страны.

По уровню безработицы, где пороговое значение составляет 7% от трудоспособного населения, согласно методологии Международной организации труда, практически все регионы государства находятся в состоянии безопасности,

что свидетельствует о привлечении трудоспособного населения к трудоактивной деятельности и возможности генерировать идеи, выпускать конкурентоспособную продукцию. Не наблюдается превышения фактических значений над пороговыми относительно доли трудоспособного населения в общей численности населения региона. Все регионы государства по данному индикатору находятся в состоянии безопасности.

О низком уровне заработной платы населения регионов свидетельствует показатель соотношения средней заработной платы к прожиточному минимуму – 3:1. Практически все население регионов страны имеет уровень доходов ниже официально установленного прожиточного минимума, в результате чего все регионы государства (за исключением Киева) находятся в состоянии риска и опасности. Такая ситуация может привести к разрушению трудового потенциала, жизнедеятельности и жизнеспособности населения.

Важными индикаторами безопасности региона являются показатели, характеризующие его инновационную активность. Такими показателями являются количество предприятий региона, которые вводят инновации, удельный вес расходов на науку в % к ВРП. По этим показателям наблюдается разный уровень дифференциации, где превышение фактических показателей над пороговыми характерно для таких регионов государства как Днепропетровская, Львовская, Харьковская области и г. Киев (состояние безопасности). Остальные регионы государства находятся в состоянии риска и опасности, что является негативным в их функционировании, поскольку именно инновации выступают основой повышения их конкурентоспособности.

Оценка интегрального индекса безопасности конкурентных преимуществ регионов государства свидетельствует, что в состоянии риска находятся такие регионы как Винницкая, Кировоградская, Тернопольская, Хмельницкая, Черкасская, Черновицкая, Черниговская области, что требует поиска путей обеспечения их безопасности.

Важными показателями, характеризующими безопасность человеческого развития, является темп роста ВРП на душу населения, уровень смертности и количество студентов на 1000 чел. населения. По показателю смертности все регионы государства находятся либо в состоянии риска, или же опасности, что свидетельствует о низком уровне здоровья населения, катастрофической демографической ситуации.

Показатель количества студентов высших учебных заведений на 1000 человек населения регионов характеризует уровень развития его интеллектуального потенциала. Развитие системы высших учебных заведений регионов страны происходит неравномерно. По количеству студентов высших учебных заведений на 1000 чел. населения состояние безопасности имеют только Харьковская область и г. Киев. В состоянии риска находятся такие регионы государства как Днепропетровская, Львовская, Одесская, Полтавская, Ровенская, Сумская, Тернопольская области. Остальные регионы государства имеют

состояние опасности, что свидетельствует об упадке научно-педагогических и образовательных школ в регионах, снижении научного потенциал т.п.

В условиях интеграции Украины в международное экономическое пространство важное значение играют показатели, характеризующие уровень безопасности регионов страны с точки зрения их внешнеэкономической деятельности. Так, пороговый показатель открытости экономики регионов страны должен составлять более 72% от ВРП. Относительно этого показателя состояние безопасности имеют следующие регионы государства: Днепропетровская, Запорожская области, что свидетельствует о высоком уровне интеграции в мировое экономическое пространство.

По показателю покрытия экспортом импорта, где пороговое значение должно составлять единицу, состояние безопасности наблюдается в Винницкой, Днепропетровской, Житомирской, Запорожской, Ивано-Франковской, Николаевской, Полтавской, Сумской, Херсонской, Черкасской областях. По индексу внешнеэкономической безопасности в состоянии безопасности находятся такие регионы государства как Днепропетровская, Николаевская, Полтавская области. [3]

Анализ показателей безопасности социально-экономического развития свидетельствует о том, что не все регионы государства соответствуют нормативным (пороговым) значением, которые ее характеризуют. Только Днепропетровская области и г. Киев характеризируются обеспеченностью их социально-экономической безопасности (рис.1).

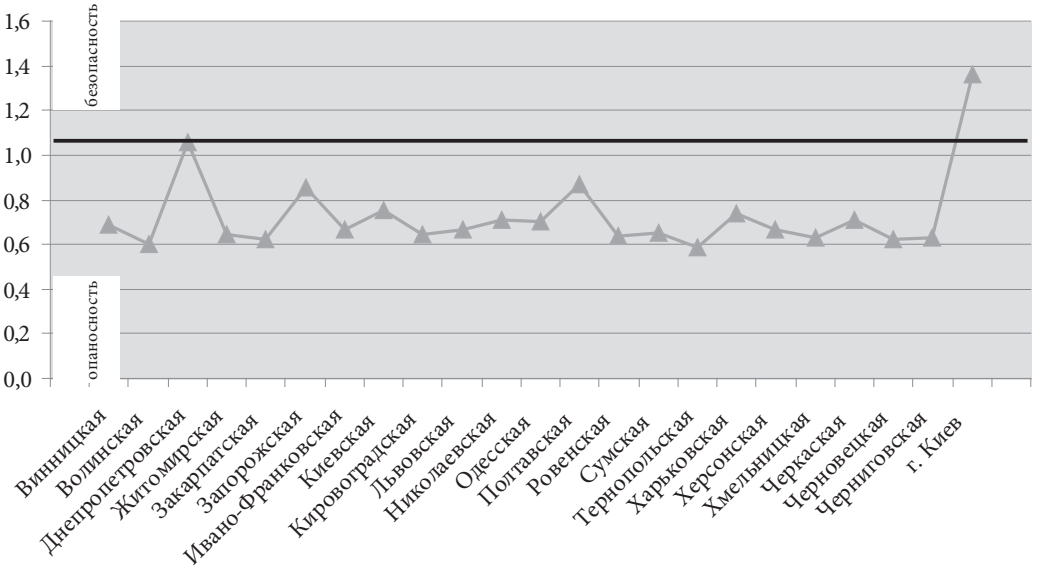


Рис. 1. Показатели безопасности социально-экономического развития регионов (составлено авторами)

Это свидетельствует, что показатели, характеризующие конкурентоспособность региона, находятся в пределах пороговых значений. В состоянии опасности находятся остальные регионы государства. Такое положение обусловлено тем, что показатели, характеризирующие конкурентоспособность региона, переходят допустимые границы, в результате чего экономическая система может выйти из состояния равновесия, разбалансироваться и перейти в опасную для дальнейшего функционирования и развития зону.

Следует отметить, что Донецкую, Луганскую области и Автономную республику Крым можно считать находящимися в состоянии опасности, поскольку в соответствии с Постановлением Верховной Рады Украины «О признании отдельных районов, городов, поселков и сел Донецкой и Луганской областей временно оккупированными территориями» от 17 марта 2015 и Закона Украины «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовой режим на временно оккупированной территории Украины» они признаны временно оккупированных территориях, где вводится особый порядок местного самоуправления. [4, 5] Это указывает на наличие признаков опасности как в экономическом так и социальном развитии, в частности неблагоприятных условий проживания, высокого уровня безработицы, оттока высококвалифицированной рабочей силы за пределы этих территорий, низкого уровня инвестиционной привлекательности и другими неблагоприятными факторами.

Группировка регионов страны по уровню социально-экономической безопасности приведена на рис. 2.

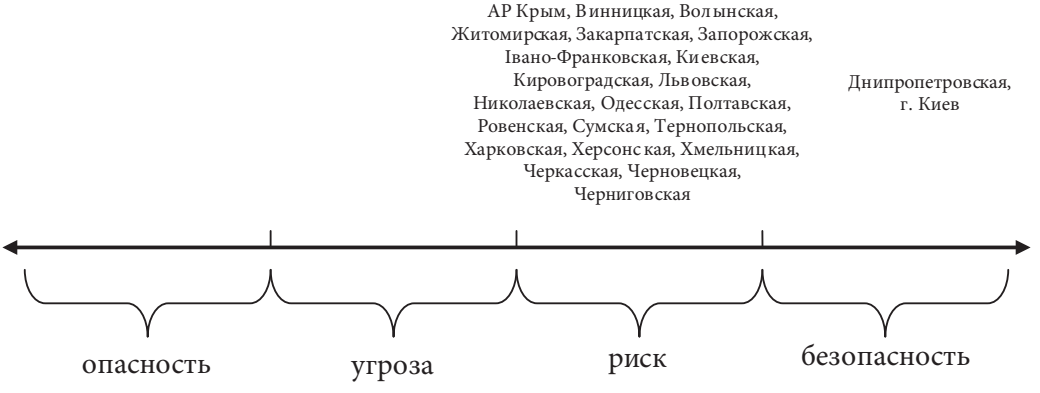


Рис. 2. Типологическое распределение регионов страны за уровнем социально-экономической безопасности (составлено авторами)

В динамике можем наблюдать улучшение показателей безопасности социально-экономического развития всех регионов. Приближенными к обеспечению безопасного состояния социально-экономического развития являются такие регионы государства как Днепропетровская Херсонская области. В этих областях существуют значительно лучшие возможности воспроизводства самой жизни,

готовности экономики обеспечить благоприятные условия проживания, особенности развития, реализации интеллектуального потенциала, уменьшения нагрузки на социальную сферу и эффективного направления и использования финансовых источников на обеспечение социально- экономического развития региона.

Основными причинами неспособности региональных социально-экономических систем обеспечить безопасные показатели их развития, наличие которых порождают кризис, является неконтролируемый кризис экономики региона и отсутствие достаточных ресурсов для структурной его перестройки, усиление зависимости от иностранного капитала, потеря экономической самостоятельности и превращение регионов на рынок сырья, сбыта, рабочей силы, закрепления технологического отставания, разрушение системы научно-исследовательских и опытно--конструкторских работ, особенно фундаментальной и прикладной науки в регионах страны; эмиграция ученых; упадок системы подготовки и переподготовки кадров, отсутствие эффективного механизма реализации научно-технических достижений; несовершенство системы организации научно-исследовательских и опытно--конструкторских работ и связей между академической, вузовской, отраслевой и фирменной наукой в пределах межрегиональных кластерных образованиях. [6]

Для обеспечения безопасного регионального развития необходимо определить и учитывать основные дестабилизирующие факторы и угрозы, которые препятствуют социально-экономическому развитию регионов страны путем разработки соответствующего механизма обеспечения такой безопасности. Под механизмом обеспечения безопасности будем понимать совокупность средств, инструментов, методов и форм управления региональным развитием, которые взаимодействуя между собой обеспечивают способность региональной системы к стабильному развитию, устойчивости противостоять дестабилизирующим действия факторов среды.

Среди этапов механизма предлагаем выделить такие как:

1. Установка пороговых значений показателей (критериев) обеспечение безопасности региона, которые станут индикаторами определения состояния региона по уровню социально -экономической безопасности региона: безопасность или опасность. Применение индикаторов (пороговых значений) показателей, которые определяют приемлемый уровень рисков, является определенным стандартом или нормой для недопущения состояния, который является угрожающим для социально-экономического развития региона.

2. Оценка влияния дестабилизирующих факторов влияния на социально-экономическую безопасность региона в разрезе факторов внешней и внутренней среды функционирования региональной социально-экономической системы. Основными факторами внешней среды, которые могут осуществить дестабилизирующее влияние на социально- экономическое развитие региона является эффективность бюджетной политики, которая определяет объемы межбюджетных трансфертов инструмента вывода региона из кризиса, механизм распределения ресурсов, экономическая политика государства в целом,

политическая ситуация, уровень инфляции, стабильность денежной единицы, уровень внешнеэкономической открытости экономики, структура экономики, эффективность государственного управления и др. Среди факторов целесообразно выделить такие как уровень доходной части местного бюджета, уровень ресурсного потенциала, геополитическое положение, уровень инвестиционной привлекательности, наличие инновационно активных предприятий, эффективность регионального управления.

Дестабилизирующее влияние факторов на социально-экономическое развитие региона может проявляться через недостатки и ошибки в выборе и реализации стратегии социально-экономического развития региона; несогласования интересов между центром и регионом, экономической нестабильности, что приводит кризис регионального развития и снижает покупательную способность населения, повышение уровня заболеваемости населения из-за неэффективной системы здравоохранения, ухудшение демографической ситуации и т.д. Поэтому органы регионального управления должны взвешенно подойти к анализу и оценке этих факторов для минимизации рисков появления кризисных ситуаций социально- экономического развития региона.

3. Оценка риска обеспечения социально -экономической безопасности региона. Риски возникают под влиянием внешних и внутренних факторов. Но из-за разной их направленности действия и нескоординированности стратегии социально-экономического развития региона по достижению равновесного социально-экономического регионального развития возникают риски обеспечения безопасности. Перед органами регионального управления возникла необходимость предупреждения и минимизации рисков в зависимости от глубины воздействия дестабилизирующих факторов. Поэтому актуальное значение в сегодняшних условиях приобретают вопросы установления причин возникновения рисков, составление, систематизация и поиска эффективных механизмов управления ими со стороны органов региональной власти, а также детальной оценки факторов, обусловивших их появление. Здесь имеет значение постепенная трансформация риска от момента его возникновения до принятия взвешенных управленческих решений по его устранению или минимизации, раскрывать содержание регионального менеджмента с позиции предупреждения кризисных ситуаций и ее устранения.

4. Разработка мероприятий по минимизации и нейтрализации рисков обеспечения безопасности региона. Поскольку риски поддаются управлению (управление, регулирование, прогнозирование рисков и т.д.), то целесообразным является разработка действий по их нейтрализации или устранению зависимости от степени их возникновения и действия во избежание нежелательных деструктивных процессов социально-экономического развития региона. Однако, региональные органы власти должны осознать значимость возникновения рисков как неотъемлемого явления, особенно при условии наличия мирового финансово-экономического кризиса и общественной реальности, закономерно возникают и требуют дальнейшего отслеживания для предупреждения и минимизации их

деструктивного влияния с одновременным стимулированием их положительного действия. Управление рисками требует обоснования и принятия качественных управленческих решений, которые имеют определенный предел компромисса, но ориентированы на достижение целей регионального развития.

Таким образом, предложенные меры будут способствовать обеспечению безопасного регионального развития как предпосылки обеспечения конкурентоспособности каждым регионом государства.

Литература:

Экономическая безопасность России: Общий курс: Учебник / [под ред. В.К. Сенчагова]. – М.: Дело, 2005. – 896 с.

Косевцов В.О. *Національна безпека України: проблеми та шляхи реалізації пріоритетних національних інтересів* / Косевцов В.О., Зінько І.Ф. – К.: НІСД, 1996. – 54 с.

Ковальська Л.Л. *Роль та значення економічної безпеки в процесах забезпечення конкурентоспроможності регіону* / Ковальська Л.Л. // Науковий журнал *Економічний форум*. - №4 - 2013. – С. 63–68.

Постановление Верховной Рады Украины «О признании отдельных районов, городов, поселков и сел Донецкой и Луганской областей временно оккупированными территориями» // http://zakon5.rada.gov.ua.

Закон Украины «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовой режим на временно оккупированной территории Украины» // http://zakon0.rada.gov.ua.

Ковальська Л.Л., Савош Л.В. *Economic security in the system providing competitiveness of the region* / Ковальська Л.Л., Савош Л.В. // Rocznik bezpieczenstwa miedzynarodowego 2012/2013, c. 125–135.

ECONOMIC SECURITY OF THE REGION: ASSESSMENT AND SECURITY MECHANISMS

The essence of the concept of «security of the region" is discussed. It substantiates the role and importance of economic security in the processes of regional development. The evaluation of the security of the country was conducted. It revealed the regions that are in a state of safety and danger. The mechanisms to ensure security of the country regions were suggested.

Keywords: region, competitiveness, security, threshold values, socio-economic development, mechanism